

2020-06-04
Fi2018/00116/FMASTAB
Fi2019/04112/FMASTAB
Fi2020/02630/FMASTAB

Finansdepartementet

Riksgäldskontoret

Ramverk och förteckning över berättigade utgifter för Riksgäldskontorets emission av statliga gröna obligationer

Regeringens beslut

Regeringen fastställer ett ramverk för att möjliggöra att Riksgäldskontoret genomför en emission av statliga gröna obligationer. Regeringen fastställer också en förteckning över de berättigade utgifter som kommande emissionslikvid ska kopplas till. Ramverket finns i *bilaga 1* och förteckningen i *bilaga 2*. Med beaktande av en säkerhetsmarginal för att emissionslikviden inte ska överstiga summan av berättigade utgifter, ska Riksgäldskontorets kommande emission av statliga gröna obligationer inte överstiga 30 miljarder svenska kronor.

Ärendet

Regeringen gav den 18 juli 2019 Riksgäldskontoret uppdraget att inom ramen för statsskuldens förvaltning genomföra en emission av statliga gröna obligationer (Fi2019/02708/FMASTAB) under 2020.

Det som skiljer gröna obligationer från konventionella obligationer är ett grönt ramverk som beskriver hur berättigade utgifter definieras, väljs ut, redovisas och rapporteras. Ramverket har utarbetats och beretts inom Regeringskansliet i samråd med relevanta expertmyndigheter och följer marknadsstandarderna Green Bond Principles (GBP). Enligt den urvalsprocess som beskrivs i ramverket har en lista över berättigade utgifter för Riksgäldskontorets kommande emission valts ut i form av anslag eller anslagsposter.

Ramverket har granskats av det oberoende klimatforskningsinstitutet Center for International Climate and Environmental Research (CICERO) som gett omdömet mörkgrönt (Fi2019/04112/FMASTAB). Det betyder att ramverket bedöms hålla den högsta nivån av miljömässig integritet.

Skälen för regeringens beslut

Mot bakgrund av att ramverket uppfyller de krav som ställs i GBP anser regeringen att ramverket, liksom förteckningen över de berättigade utgifter som emissionslikviden kopplas till, kan fastställas och därmed ligga till grund för emissionen.

På regeringens vägnar



Per Bolund



Åsa Knudsen Sterte

Kopia till

Finansdepartementet BA
Finansdepartementet FMA FPM
Finansdepartementet SBA BB
Finansdepartementet IA
Infrastrukturdepartementet E
Infrastrukturdepartementet US
Miljödepartementet S
Miljödepartementet KE
Miljödepartementet NM
Miljödepartementet KL
Miljödepartementet ME
Miljödepartementet I
Miljödepartementet R
Näringsdepartementet N
Näringsdepartementet BSÄ
Näringsdepartementet LB
Statsrådsberedningen SAM
Utrikesdepartementet GA

Ramverk för svenska statliga gröna obligationer

Bilaga 1 till regeringsbeslut
den 4 juni 2020



Sveriges ramverk för statliga gröna obligationer

1. Inledning

Det brådskar med åtgärder för att vända den pågående utvecklingen med miljöförstöring och klimatförändringar eftersom följderna av uteblivna åtgärder blir allt tydligare och alltmer oroväckande. Sverige är medvetet om hur allvarlig denna utmaning är och är fast beslutet att vara en av de mest aktiva aktörerna och en av de starkaste rösterna på den internationella arenan när det gäller att stödja och främja ett verkningsfullt multilateralt samarbete. Sverige har varit och ska fortsatt fungera som en katalysator för påskyndade åtgärder för att göra verklighet av visionen och målen i FN:s Agenda 2030, i klimatavtalet från Paris, kallat ”Parisavtalet”, och i andra internationella miljökonventioner som till exempel konventionen om biologisk mångfald.

På nationell nivå tar det tydliga åtagandet om att begränsa miljöförstöring och klimatförändringar sig uttryck i det så kallade generationsmålet inom miljöpolitiken och de miljökvalitetsmål som beslutades av riksdagen för 20 år sedan och som därefter har kompletterats med ett nationellt klimatpolitiskt ramverk.¹

Finansmarknaderna har en grundläggande roll i den omställning som krävs. Finansmarknaderna bidrar till en hållbar framtid genom att styra kapital till hållbara investeringar. Som ett tydligt erkännande av finanssektorns centrala roll och betydelsen av politiska åtgärder för att styra kapital till hållbara investeringar beslutade riksdagen 2015 om målet att det finansiella systemet ska bidra till en hållbar utveckling.² Regeringen driver en ambitiös politisk agenda för att skapa hållbara finansmarknader som kan bidra till uppfyllandet av Sveriges miljö- och klimatmål, FN:s globala mål för hållbar utveckling och Parisavtalet.

Svenska finansiella aktörer, inom både privat och offentlig sektor, har banat väg för utvecklingen av och stödet för hållbar finansiering. Den svenska marknaden för gröna obligationer uppstod ur efterfrågan från svenska institutionella investerare som förde samtal med en svensk bank, och det resulterade i att Världsbanken gav ut den första gröna obligationen för institutionella investerare 2008.³ Under 2013 emitterades de första gröna obligationerna inom den svenska kommun- respektive företagssektorn.

I december 2016 tillsatte regeringen en särskild utredare med uppdraget att analysera hur marknaden för gröna obligationer skulle kunna främjas. I januari 2018 överlämnades betänkandet Att främja gröna obligationer (SOU 2017:115).⁴ Betänkandet har remitterats.⁵ Utredaren bedömde att den enskilt viktigaste åtgärden och den som skulle få det starkaste genomslaget vore om svenska staten gav ut gröna obligationer. En statlig emission skulle vara gynnsam bland annat för att skicka ut en viktig signal om hållbarhetsfrågans allvar, den skulle ge marknaden ökad legitimitet och utgöra en generell referens för emissioner av gröna obligationer och därmed göra gröna obligationer mer konventionellt och sänka tröskeln för andra emittenter att gå in på marknaden. Utredaren bedömde också att det skulle möjliggöra ett mer integrerat arbete kring klimatmålen och ge en möjlighet för investerare att flytta kapital från traditionella värdepapper till gröna.

Att emittera svenska statliga gröna obligationer överensstämmer väl med regeringens målsättning att stödja och främja hållbar finansiering och ska ses som en del av en bred palett av åtgärder som regeringen har vidtagit. Däribland kan nämnas krav på fondförvaltare att rapportera om hur hållbarhet integreras i förvaltningen, kriterier för hållbarhetsmärkning på fondtorget för premiepension och nya regler för AP-fonderna om ökad hållbarhetskänslighet och krav på föredömlig förvaltning. Den 18 juli 2019 gav

¹ https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/arende/betankande/miljopolitiken_GM01MJU6

² https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/arende/betankande/utgiftsomrade-2-samhallsekonomi-och_H301FiU2

³ <https://www.worldbank.org/en/events/2018/11/16/from-evolution-to-revolution-10-years-of-green-bonds>

⁴ <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2018/01/sou-2017115/>

⁵ <https://www.regeringen.se/remisser/2018/01/remiss-av-sou-2017115-att-framja-grona-obligationer/>

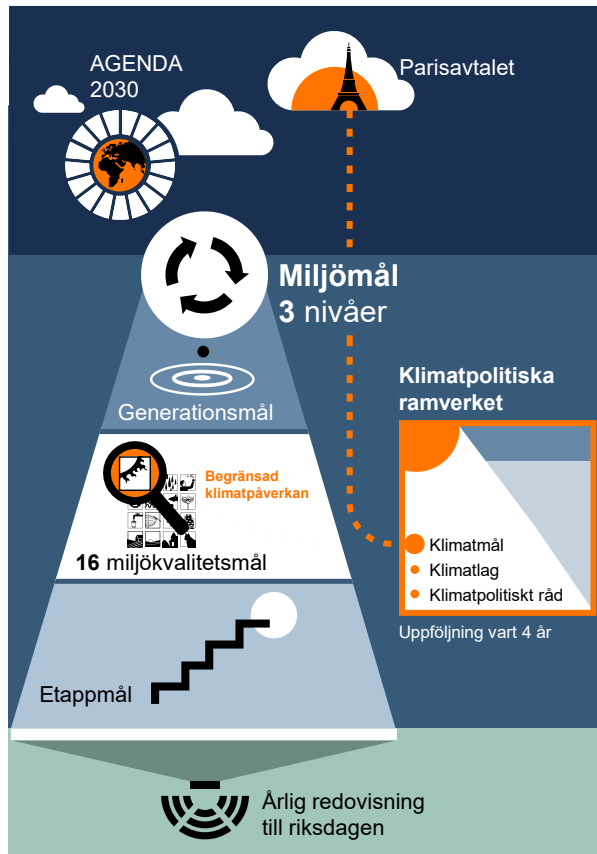
regeringen Riksgäldskontoret i uppdrag att genomföra en emission av svenska statliga gröna obligationer senast under 2020 som ger investerare en möjlighet att bidra till omställningen till ett miljömässigt hållbart samhälle.⁶ I uppdraget angavs att framtagandet av ett statligt ramverk kommer att ske inom Regeringskansliet och vid behov, i samråd med relevanta expertmyndigheter. Målet med svenska statliga gröna obligationer är att finansiera en utgiftsportfölj som uppfyller de allra högsta gröna ambitionerna och som är i linje med målet om koldioxidneutralitet senast 2045.

2. Sveriges miljömål

De svenska miljömålen⁷ är en viktig utgångspunkt för Sveriges nationella genomförande av FN:s Agenda 2030 med sina 17 globala mål för hållbar utveckling. De svenska klimatmålen är en del i miljömålssystemet och en central del i Sveriges arbete med att leva upp till Parisavtalet.

2.1 Sveriges miljömålssystem

Miljöpolitiken utgår från de nationella miljö kvalitetsmålen och det generationsmål för miljöarbetet som beslutats av riksdagen.⁸ De svenska miljömålen ger en långsiktig signal till hela samhället om vad regering och riksdag vill uppnå med miljöpolitiken. I arbetet med att nå miljömålen behöver hela samhället bidra. I ett internationellt perspektiv är det svenska miljömålssystemet unikt.⁹



Figur 1. Sveriges miljömålssystem

Miljömålssystemet har tre målnivåer som illustreras i figur 1. Den högsta nivån är det övergripande generationsmålet – att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälso-problem utanför Sveriges gränser. Generationsmålet är avsett att ge vägledning om miljöarbetet på alla samhällsnivåer och visa på den omställning av samhället som behöver ske inom en generation för att nå miljömålen.

Den andra nivån består av miljö kvalitetsmålen som visar den miljö kvaliteten som ska nås och illustreras i figur 2. Riksdagen har beslutat om 16 miljö kvalitetsmål och för varje mål finns ett antal preciseringar som tydligare definierar innebörden av miljö kvalitetsmålen och det miljö tillstånd som ska uppnås.

För att underlätta framsteg mot generationsmålet och miljö kvalitetsmålen har regeringen inom prioriterade områden, och riksdagen inom området klimatförändringar, beslutat om etappmål, vilket är den tredje målnivån i miljömålssystemet.

⁶ <https://www.regeringen.se/regeringsuppdrag/2019/07/uppdrag-till-riksgaldskontoret-att-genomfora-en-emission-av-grona-obligationer/>

⁷ <https://www.regeringen.se/regeringens-politik/miljo-och-klimat/mal-for-miljo/>

⁸ På förslag av regeringen i propositionen Svenska miljömål – miljöpolitik för ett hållbart Sverige fattade riksdagen i april 1999 beslut om en ny struktur i arbetet med miljömål och fastställde 15 nationella miljö kvalitetsmål (prop. 1997/98:145, bet. 1998/99: MJU 6, rskr. 1998/99:183). Det sextonde miljö kvalitetsmålet beslutades i november 2005 (prop. 2004/05:150, bet. 2005/06: MJU 3, rskr. 2005/06:48, rskr. 2005/06:49).

⁹ <https://sverigemiljomal.se/>

2.1.1 Miljömålen är integrerade i samhället och alla politikområden

Figur 2 De svenska miljö kvalitetsmålen



Arbetet för att nå miljömålen görs av ett brett spektrum av intressenter på alla samhällsnivåer. Myndigheter och länsstyrelser arbetar för att nå miljömålen och följer framstegen, under vägledning och samordning av Naturvårdsverket. Målen följs upp regelbundet i årliga rapporter till regeringen och i fördjupade utvärderingar som genomförs vart fjärde år, den senaste 2019.¹⁰ Rapporterna innehåller uppföljningar och bedömningar av om beslutade styrmedel och planerade åtgärder kommer att vara tillräckliga för att åstadkomma den goda miljö som målen beskriver. Detta visar om befintliga styrmedel behöver förändras eller om det krävs nya styrmedel och åtgärder. För närvarande finns det ett hundratal indikatorer för bedömning av framsteg, och dessa bygger på regelbundna provtagningar, utsläppstatistik, enkäter och andra studier.

Copyright miljö kvalitetsmål: Tobias Flygar / Naturvårdsverket

För att nå en bred politisk samsyn om miljöfrågor som kräver övergripande och långsiktiga politiska prioriteringar tillsattes 2010 en parlamentarisk kommitté, Miljömålsberedningen (M 2010:04).¹¹ Kommitténs uppgift är att inom de områden regeringen anger föreslå hur miljö kvalitetsmålen ska nås genom politiskt förankrade förslag till strategier med etappmål, styrmedel och åtgärder.

2.2 Regeringen har som ambition att öka takten

Regeringen har för att öka takten i arbetet även inrättat Miljömålsrådet.¹² Miljömålsrådet består av chefer för 18 myndigheter som är strategiskt viktiga för förutsättningarna att nå generationsmålet och miljö kvalitetsmålen. Miljömålsrådets uppgift är att verka för att kostnadseffektivt öka takten i arbetet med att nå miljö kvalitetsmålen och generationsmålet och dess uppdrag sträcker sig till den 6 maj 2022.

För att nå miljö kvalitetsmålen och genomföra den omställning som är nödvändig för att leva upp till Parisavtalet och andra internationella miljöåtaganden krävs fortsatta ansträngningar för att integrera miljö och klimat i alla politikområden där det finns bakomliggande drivkrafter till miljöproblem, och även lösningar på dessa problem.

Regeringen gör stora satsningar för att nå miljömålen bland annat inom områdena klimat, hav och vatten samt biologisk mångfald.

¹⁰ <https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Sveriges-miljomal/Miljomalssystemet/Fordjupad-utvardering-2019/>

¹¹ <https://www.sverigemiljomal.se/sa-fungerar-arbetet-med-sveriges-miljomal/vem-gor-vad-i-miljomalssystemet/miljomalsberedningen/>

¹² <https://sverigemiljomal.se/miljomalsradet>

2.2.1 Klimat

Sverige har tagit fram ett ambitiöst klimatpolitiskt ramverk¹³ som består av tre pelare som alla är väsentliga för skapandet av en hållbar framtid: klimatmålen, klimatlagen och det klimatpolitiska rådet.

Klimatmålen

Sverige ska bli ett av världens första fossilfria välfärdsländer. Genom att vara föregångare i den nödvändiga klimatomställningen bidrar Sverige till ett ambitiöst genomförande av Parisavtalet. I det klimatpolitiska ramverkets första pelare föreskrivs att Sverige ska ha noll nettoutsläpp av växthusgaser senast 2045, för att därefter uppnå negativa utsläpp.¹⁴ Att åstadkomma noll nettoutsläpp av växthusgaser innebär att utsläppen från verksamheter i Sverige ska vara minst 85 procent lägre 2045 jämfört med nivåerna på 1990-talet. Den kvarvarande utsläppsminskningen ned till noll nettoutsläpp ska uppnås genom kompletterande åtgärder såsom ökat upptag av koldioxid i skog och mark till följd av ytterligare åtgärder, verifierade utsläppsminskningar genomförda utanför Sveriges gränser och avskiljning och lagring av koldioxid från förbränning av biobränslen, så kallad bio-CCS. Dessa åtgärder kan även bidra till negativa nettoutsläpp efter 2045.

Klimatlagen

Det klimatpolitiska ramverkets andra pelare utgörs av klimatlagen (2017:720)¹⁵ som lagfäster att regeringens klimatpolitik ska utgå ifrån klimatmålen och anger hur arbetet ska bedrivas. Enligt lagen ska regeringen varje år presentera en klimatredivisning i budgetpropositionen. Vart fjärde år ska regeringen presentera en klimatpolitisk handlingsplan om hur klimatmålen ska uppnås. I december 2019 överlämnade regeringen den första klimatpolitiska handlingsplanen till riksdagen, En samlad politik för klimatet – klimatpolitisk handlingsplan (prop. 2019/20:65).¹⁶ I handlingsplanen redovisar regeringen hur det klimatpolitiska arbetet bör bedrivas under mandatperioden inklusive de beslutade och planerade åtgärder som bidrar till att nå de nationella och globala klimatmålen.

Det klimatpolitiska rådet

I ramverkets tredje pelare beskrivs inrättandet av det klimatpolitiska rådet och dess mandat.¹⁷ Rådet inrättades 2017 som en myndighet med uppgift att genomföra en oberoende utvärdering av hur den samlade politik som regeringen lägger fram är förenlig med klimatmålen.¹⁸ Rådet ska utvärdera om inriktningen inom olika relevanta politikområden gynnar eller motverkar möjligheten att nå klimatmålen.

2.2.2 Hav, vatten och biologisk mångfald

Regeringen genomför omfattande åtgärder för att nå de miljö kvalitetsmål som rör hav och vatten. Det behövs kraftfulla åtgärder för att rädda Sveriges sjöar, hav och kustområden från övergödning, skadliga ämnen, nedskräpning och andra miljöhot. Det är viktigt med skydd för att bevara den biologiska mångfalden i kust- och havsområden. Regeringen har genom tilläggsdirektiv gett Miljömålsberedningen i uppdrag att senast den 1 december 2020 lämna förslag till ytterligare åtgärder, inbegripet eventuella nya etappmål, för bevarande och hållbart nyttjande av hav och marina resurser.¹⁹

¹³ <https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhall/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Klimat/Sveriges-klimatlag-och-klimatpolitiska-ramverk/>

¹⁴ <https://www.regeringen.se/49fe25/contentassets/480ed767687b4b7ba6c960f9c1d4857f/ett-klimatpolitiskt-ramverk-for-sverige-prop.-201617146>

¹⁵ https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/klimatlag-2017720_sfs-2017-720

¹⁶ <https://www.regeringen.se/4afbe4/contentassets/61f93d2abb184289a0c81c75395207b6/en-samlad-politik-for-klimatet--klimatpolitisk-handlingsplan-prop.-20192065>

¹⁷ <https://www.klimatpolitiskaradet.se/>

¹⁸ <http://rkrattsbaser.gov.se/sfst?bet=2017:1268>

¹⁹ <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/kommittedirektiv/2018/06/dir.-201844/>

Sverige har höga ambitioner i arbetet med naturvård, biologisk mångfald och ekosystemtjänster. Regeringen bedömer att det kommer att krävas fortsatta åtgärder för att nå miljökvalitetsmålen som rör natur- och kulturmiljövård. Åtgärder för att åstadkomma motståndskraftiga ekosystem och ekosystemtjänster, stabila populationer och en god genetisk variation är viktiga för att nå dessa mål och bidrar även till en hållbar utveckling och klimatanpassning.

3. Ramverket för svenska statliga gröna obligationer

Detta ramverk för svenska statliga gröna obligationer har utvecklats i överensstämmelse med riktlinjerna i Principer för gröna obligationer (Green Bond Principles, GBP) som publicerades 2018 av Internationella Kapitalmarknadsorganisationen (International Capital Market Association, ICMA). Arbetet har skett inom Regeringskansliet i samråd med relevanta expertmyndigheter och granskats av en oberoende expert.²⁰

I överensstämmelse med de kriterier som finns angivna i ramverket ska berättigade gröna utgifter väljas ut bland realiserade utgifter från närmast föregående år och utgifter för innevarande år i den statsbudget som beslutats av riksdagen. Emissionsbeloppet för de svenska statliga gröna obligationerna ska rymmas inom de berättigade utgifterna med en tillräcklig marginal som beaktar den osäkerhet som råder under innevarande budgetår. Riksgäldskontoret ska inom denna ram besluta om emissionsbeloppet med utgångspunkt i målet för statsskuldspolitiken och gällande regler för statsskuldförvaltningen. Detta innebär att emissionslikviden kan vara lägre än den totala portföljlikviden ifall Riksgäldskontoret bedömer det nödvändigt för en effektiv statsskuldförvaltning.

Ramverket ska följa de centrala grundpelarna enligt GBP: emissionslikvidens användning (avsnitt 3.1), process för utvärdering och val av projekt (avsnitt 3.2), förvaltning av emissionslikvid (avsnitt 3.3), rapportering (avsnitt 3.4) och extern granskning (avsnitt 3.5).

3.1 Emissionslikvidens användning och berättigade gröna utgifter

Berättigade gröna utgifter definieras i detta ramverk som statliga utgifter som bidrar till att de miljömål som beskrivs i avsnitt 2 uppnås. Berättigade utgifter kan till exempel inbegripa utgifter som syftar till att begränsa klimatförändringar, stärka den biologiska mångfalden, främja projekt för förnybar energi eller sänka koldioxidutsläppen inom transportsektorn. Utgifter relaterade till kärnkraft, fossil energi, nyinvesteringar i storskalig vattenkraft²¹ eller renodlade förvaltningsanslag²² ingår inte.

Inrikes transporter står för en tredjedel av Sveriges totala utsläpp. Transportsektorns betydelse för klimatomställningen understryks av att det är den enda sektorn för vilken riksdagen har beslutat om ett sektorspecifikt klimatmål, att växthusgasutsläppen från inrikes transporter (utom inrikes luftfart som ingår i EU:s utsläppshandelssystem) ska minska med minst 70 procent senast 2030 jämfört med 2010. Transportsektorn ska, utöver att nå etappmålet för inrikes transporter till 2030, även bidra till det långsiktiga klimatmålet om noll nettoutsläpp 2045. Därför bör de åtgärder som vidtas i syfte att nå etappmålet för inrikes transporter beakta att även det långsiktiga klimatmålet ska kunna nås på ett så effektivt sätt som möjligt.

Bland annat behövs insatser som underlättar en överflyttning av trafik till mer energieffektiva och mer klimatvänliga trafikslag, såsom cykel, kollektivtrafik och järnväg. Transporter med järnväg är effektiva med en mycket låg energianvändning per personkilometer eller per godsenshet och utgör en viktig del av målfyllelsen. Insatser som ger förutsättningar för tillgänglighet utan transporter, exempelvis hållbar samhällsplanering och digitalisering, behövs också, liksom insatser som påskyndar omställningen till en elektrifierad fordonsflotta. Sverige är ett till ytan vidsträckt land och laddhybrider utgör en viktig del i omställningen under en period när den svenska laddinfrastrukturen växer fram. Utgifter som finansierar

²⁰ Fi2019/04112/FMASTAB Direktupphandling extern verifierare.

²¹ I ramverket definieras storskalig vattenkraft som anläggningar med en effekt på mer än 10 MW. Exkluderingen avser investeringar i nya anläggningar och omfattar inte investeringar i underhåll, förbättring och effektivisering av befintliga anläggningar. Statliga utgifter relaterade till ny kraftproduktion i Sverige är inte aktuellt då detta finansieras av offentliga eller privata bolag.

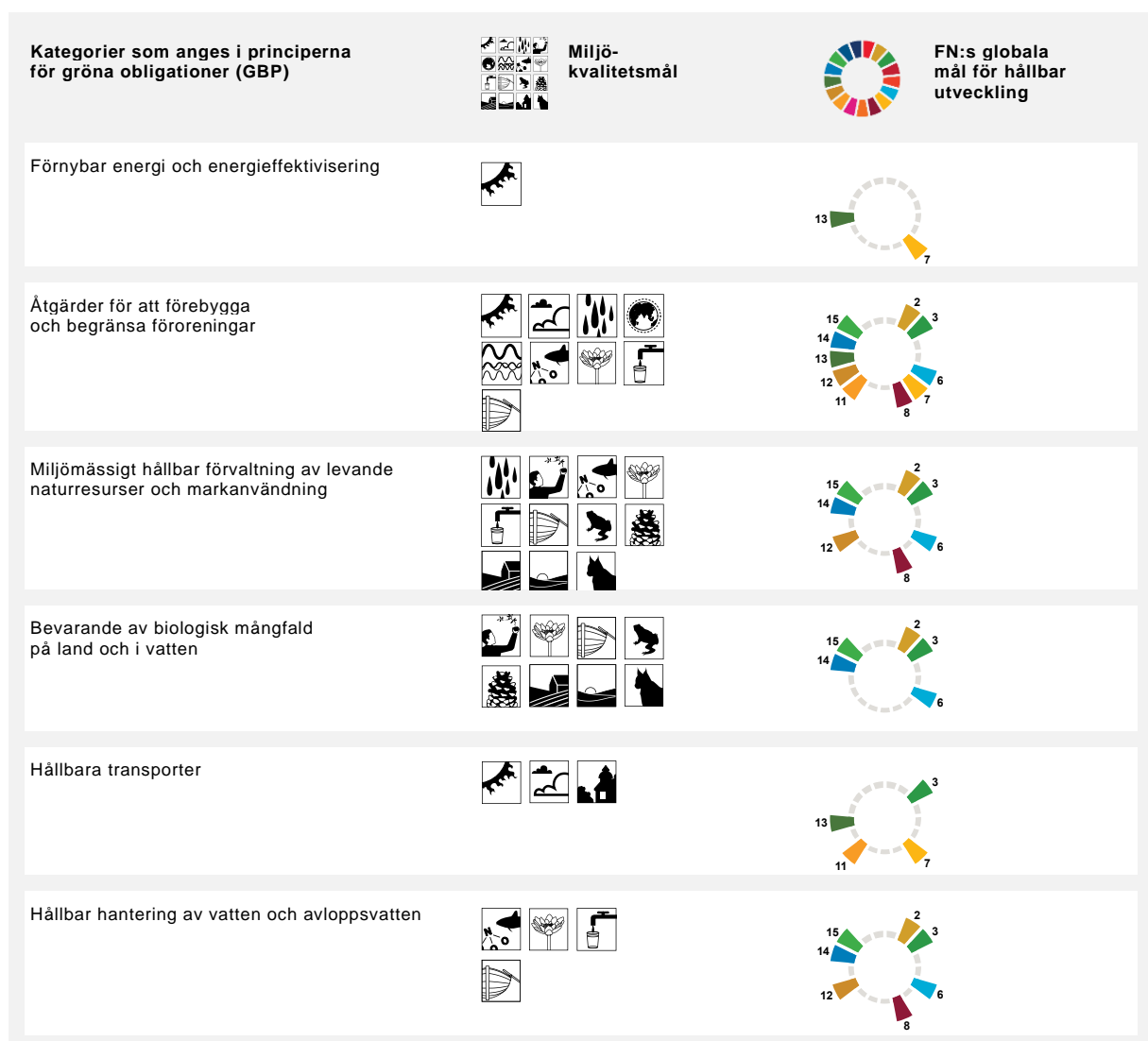
²² Förvaltningsanslag används för att finansiera en myndighets verksamhet och omfattar exempelvis löner.

program där delar av programmet går till laddhybrider kan därför accepteras, trots att de delvis kan drivas av fossila bränslen, under förutsättning att dessa utgör en mindre andel av den totala portföljen av berättigade gröna utgifter. Även administrativa avgifter kan accepteras i den mån de utgör en mindre del av anslaget och är en nödvändig förutsättning för att kunna genomföra anslaget syfte och ändamål.

Berättigade gröna utgifter begränsas till utgifter i statsbudgeten och inbegriper inte uteblivna statliga skatteintäkter som är motiverade av miljö- eller klimathänsyn eller utgifter som finansieras av statligt ägda företag, regioner eller kommuner.

Figur 3 ger en schematisk översikt över kategorierna av berättigade gröna utgifter enligt GBP och motsvarande svenska miljö kvalitetsmål som de berättigade gröna utgifterna svarar mot. Miljö kvalitetsmålen relateras också till respektive motsvarande mål i FN:s globala mål för hållbar utveckling (SDG).²³

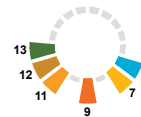
Figur 3. Berättigade kategorier: de svenska miljö kvalitetsmålen med en mappning mot kategorierna i GBP och relaterade SDG:er ²⁴



²³ <https://www.regeringen.se/4adae5/contentassets/c689564aa19c4d29bcebb1c037a2e37b/utgiftsomrade-20-allman-miljo-och-naturvard.pdf> s 20.

²⁴ Många av miljö kvalitetsmålen svarar mot flera olika kategorier i principerna för gröna obligationer. Förteckningen i figur 3 är inte uttömmande utan anger den eller de kategorier i GBP som är mest relevanta i det enskilda fallet.

Gröna byggnader



3.2 Process för urval av berättigade gröna utgifter

I linje med regeringens uppdrag till Riksgäldskontoret tar valet av berättigade gröna utgifter sin utgångspunkt i miljömålssystemet och det klimatpolitiska ramverket. Urvalsarbetet utförs inom Regeringskansliet och vid behov i samråd med relevanta expertmyndigheter. I urvalsprocessen ingår att säkerställa att ett belopp som motsvarar likviden från emissionen av de svenska statliga gröna obligationerna enbart är kopplat till de berättigade utgifter som kvalificerar utifrån de på förhand bestämda kriterierna.

Urvalet av berättigade gröna utgifter baseras på en bedömning av de kriterier som anges i detta ramverk. Utvärderings- och urvalsprocessen består av tre steg:

1. För att ett utgiftsanslag (eller del av anslag) på statens budget ska kvalificera som en berättigad grön utgift måste villkoren för dess användning uppfylla de strikta kriterierna att:
 - a. Utgiften väsentligt bidrar till minst ett av miljökvalitetsmålen.
 - b. Utgiften inte väsentligt motverkar något annat miljökvalitetsmål.
 - c. Utgiften med stor sannolikhet kommer att bidra till långsiktigt nettopositiva miljöresultat och miljöeffekter.

Utgångspunkten för åtgärder inom ramen för den svenska miljö- och klimatpolitiken är att de ska bidra till att uppnå miljömålen. Varje åtgärd som implementeras inom ramen för miljö- och klimatpolitiken har föregåtts av en helhetsbedömning utifrån en rad olika aspekter baserat på tillgänglig information. I detta är livscykelperspektivet en viktig utgångspunkt, liksom konsekvenserna för andra samhällsmål och risken för potentiella inläsningseffekter.

I urvalsprocessen identifieras initialt alla anslag i statens budget som bedöms kunna kvalificera enligt urvalskriterierna. Som ytterligare kvalitetssäkring diskuteras anslagen med experter för att prioritera och välja de anslag med högst måluppfyllelse för bidrag till miljömålen och de förutbestämda urvalskriterierna. **Denna portfölj av anslag sammanställs i en rekommendation med berättigade gröna utgifter till regeringen.**

I urvalsprocessen väljs därmed också anslag bort som initialt kan förefalla kvalificera som berättigade, men som under den iterativa urvalsprocessen inte bedömts möta motsvarande höga standarder som de slutligt rekommenderade berättigade anslagen. Möjliga anledningar till detta kan vara risken för att anslaget innehåller omotiverade administrativa komponenter eller svårigheten att kontrollera detaljer i anslaget.

2. **Rekommendationen med berättigade gröna utgifter bereds inom Regeringskansliet.** Processen för gemensamberedning inom Regeringskansliet, dvs. att inhämta synpunkter och godkännande från berörda departement, säkerställer att regeringens beslut är uttryck av värderingar som omfattas av regeringen i dess helhet.
3. Portföljen med berättigade gröna utgifter **fastställs genom regeringsbeslut.**

3.3 Förvaltning av emissionslikvid

Riksgäldskontoret ansvarar för att emittera svenska statliga gröna obligationer. Emissionslikviden följs och dokumenteras av Riksgäldskontoret enligt särskilda rutiner och förvaltas inom ramen för den löpande likviditets- och skuldförvaltningen.

När de svenska statliga gröna obligationerna har emitterats innefattar uppföljningen att ett belopp motsvarande emissionslikviden anslås till portföljen av berättigade gröna utgifter som har valts ut och godkänts i enlighet med detta ramverk. Riksgäldskontoret använder ett register/virtuellt konto för detta.

Efter att regeringen lämnat skrivelsen Årsredovisning för staten för året för emissionen för de svenska statliga gröna obligationerna, ska Riksgäldskontoret offentliggöra slutsaldot för registret/det virtuella kontot för emissionslikviden. Med utgångspunkt i uppföljningen av gröna utgifter ansvarar Riksgäldskontoret för rapportering till investerare i enlighet med det som anges i avsnitt 3.4.

3.4 Rapportering

Riksgäldskontoret ska publicera en investerarrapport senast det fjärde kvartalet det år som följer på emissionen av de svenska statliga gröna obligationerna och därefter årligen, om Riksgäldskontoret bedömer det nödvändigt.

Av rapporten ska framgå fördelningen av emissionslikviden för de svenska statliga gröna obligationerna mellan de berättigade utgifterna i portföljen. I rapporten ska det även ingå resultat- och effektrevisning som beskriver de gröna utgifternas positiva miljöeffekter i den mån sådan information redovisas i den befintliga regelbundna miljömålsrapporteringen, eller annan tillgänglig rapportering. Resultat- och effektrevisningen kommer att vara anpassad till utgifternas mål. Utgifter för att minska utsläpp av växthusgaser kommer exempelvis att mätas i termer av undvikna utsläpp av växthusgaser (koldioxid-ekvivalenter) på en sammanlagd nivå snarare än direkt motsvarande effekter från finansierade projekt under ett utgiftsområde under ett specifikt år.

Genom att investerarrapporten utnyttjar befintlig rapportering inom ramen för miljömålssystemet och annan relevant tillgänglig rapportering, eftersträvas en hög grad av transparens, realistiska antaganden och robust styrning. Rapporten sammanställs i samverkan med Naturvårdsverket.

3.5 Extern granskning

Regeringskansliet har utsett en oberoende extern granskare, forskningscentret Centrum för internationell klimat- och miljöforskning (CICERO), som har utvärderat detta ramverk för svenska statliga gröna obligationer och lämnat ett andrahandsutlåtande. Ramverket och andrahandsutlåtandet publiceras på regeringens respektive Riksgäldskontorets webbplats.

Riksgäldskontorets dokumentation avseende uppföljning av emissionslikviden och registret/det virtuella kontot ska framgå i Riksgäldskontorets årsredovisning och är därmed föremål för de granskningsförfaranden som gäller för alla svenska myndigheter.

<i>miljoner kr</i>		<u>2019</u>	<u>2020</u>
Anslag	Namn	Utfall¹	Statens budget²
20 01 003	Åtgärder för värdefull natur	862	1 115
20 01 008	Klimatbonus	1 280	1 760
20 01 011	Åtgärder för havs- och vattenmiljö	1 151	1 390
20 01 014	Skydd av värdefull natur	977	876
20 01 016	Klimatinvesteringar	569	1 955
20 01 019/20	Industriklivet	41	600
21 01 007	Energiteknik	730	835
22 01 002 AD2	Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur, Järnväg	9 779	10 152
23 01 019	Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket	180	50
Berättigade gröna utgifter 2019		15 567	
Gröna anslag i statens budget för 2020			18 733
Säkerhetsmarginal för 2020 ³			-3 600
Berättigade gröna utgifter 2020			15 133
Maximalt belopp för emission (summa 2019 och 2020)			30 700

¹ Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.

² Anvisat av riksdagen för 2020 efter förslag från regeringen i budgetpropositionen för 2020.

³ Anvisade medel förbrukas i många fall inte fullt ut. Säkerhetsmarginalen säkerställer att det emitterade beloppet understiger det slutliga utfallet för 2020.